



ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Ε Κ Θ Ε Σ Η
Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ.1 του Συντάγματος)

Στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων «Κύρωση της Συμφωνίας για την ίδρυση Διεθνούς Ακαδημίας κατά της Διαφθοράς ως Διεθνούς Οργανισμού».

Με τις διατάξεις του υπόψη νομοσχεδίου, προτείνεται η κύρωση της ανωτέρω Συμφωνίας, που έχει υπογραφεί στη Βιέννη στις 2 Σεπτεμβρίου 2010. Ειδικότερα:

Α. Με το άρθρο πρώτο, κυρώνεται και έχει την ισχύ που ορίζει το άρθρο 28, παρ. 1 του Συντάγματος, η προαναφερόμενη Συμφωνία και προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα:

1. Τα Μέρη συμφώνησαν στην ίδρυση Ακαδημίας ως Διεθνούς Οργανισμού, με πλήρη διεθνή νομική προσωπικότητα και με τη συγκεκριμένη νομική ικανότητα (σύναψη συμβάσεων, άσκηση ενδίκων μέσων κ.λπ.). **(άρθρο Ι)**

2. α. Ορίζεται, ως σκοπός της κυρούμενης Συμφωνίας, η προώθηση της αποτελεσματικής και αποδοτικής πρόληψης και καταπολέμησης της διαφθοράς, μέσω της: **i)** παροχής εκπαίδευσης και επαγγελματικής επιμόρφωσης, **ii)** παροχής τεχνικής βοήθειας, **iii)** ανάληψης και διευκόλυνσης της σχετικής έρευνας, **iv)** διεθνούς συνεργασίας και δικτύωσης στον αγώνα κατά της διαφθοράς.

β. Οι δράσεις της Ακαδημίας θα τηρούν την αρχή της ακαδημαϊκής ελευθερίας, θα πληρούν τα ύψιστα επαγγελματικά και ακαδημαϊκά πρότυπα και θα αντιμετωπίζουν το φαινόμενο της διαφθοράς με ολοκληρωμένο και διεπιστημονικό τρόπο.

γ. Έδρα της ιδρυόμενης Ακαδημίας ορίζεται το Λάξενμπουργκ της Αυστρίας και παρέχεται η δυνατότητα ίδρυσης γραφείων σε άλλα μέρη προς υποστήριξη των δράσεών της.

δ. Όργανα της Ακαδημίας αποτελούν η Συνέλευση, το Διοικητικό Συμβούλιο (εφεξής «Συμβούλιο»), το Διεθνές Ανώτερο Συμβουλευτικό Όργανο, το Διεθνές Ακαδημαϊκό Συμβουλευτικό Όργανο και ο Κοσμήτορας και καθορίζονται ο τρόπος λειτουργίας και οι αρμοδιότητες αυτών. Ειδικότερα:

i) Η Συνέλευση, η οποία αποτελείται από εκπροσώπους των Μερών (κάθε Μέρος ορίζει έναν εκπρόσωπό του), συνέρχεται, τουλάχιστον, μία φορά κατ' έτος και λειτουργεί ως φόρουμ των Μερών όπου διαβουλεύονται για τη συνολική πολιτική της Ακαδημίας, στο πλαίσιο των προβλεπόμενων αρμοδιοτήτων τους.

ii) Το Συμβούλιο αποτελείται συνολικά από ένδεκα (11) μέλη [εννέα (9) εκλεγόμενα από τη Συνέλευση και τα λοιπά οριζόμενα από το Γραφείο των Ηνωμένων Εθνών για τα Ναρκωτικά και το Έγκλημα (UNODC) και την Αυστριακή Δημοκρατία, ένα (1) μέλος ο καθένας], τα οποία ορίζονται για εξαετή θητεία με δυνατότητα ανανέωσης.

- Το Συμβούλιο συνέρχεται μία φορά κατ' έτος, τουλάχιστον και λειτουργεί στο πλαίσιο των προβλεπόμενων αρμοδιοτήτων του, μεταξύ των οποίων περιλαμβάνεται

και η σύσταση συμβουλευτικών επιτροπών για την αποτελεσματική λειτουργία της Ακαδημίας.

iii) Το Διεθνές Ανώτερο Συμβουλευτικό Όργανο και το Διεθνές Ακαδημαϊκό Συμβουλευτικό Όργανο δρουν συμβουλευτικά προς το Συμβούλιο σε θέματα σχετικά με τον τρόπο επίτευξης του σκοπού της Ακαδημίας, καθώς και σε θέματα που αφορούν στην εκπαίδευση, την επιμόρφωση και την έρευνα, αντίστοιχα.

- Τα εν λόγω όργανα αποτελούνται από δέκα πέντε (15) κατ' ανώτατο όριο, μέλη, έκαστο, τα οποία ορίζονται για εξαετή θητεία με δυνατότητα ανανέωσης και είναι προεξέχουσες προσωπικότητες κύρους ή εμπειρογνώμονες από ένα μεγάλο εύρος τομέων σχετικών με τις δράσεις της Ακαδημίας. Συνέρχονται, τουλάχιστον, μία φορά, κατ' έτος και λειτουργούν κατά τα ειδικότερα οριζόμενα.

iv) Ο Κοσμήτορας, ο οποίος αναφέρεται και λογοδοτεί στο Συμβούλιο, είναι υπεύθυνος για την καθημερινή διαχείριση και το βασικό πρόγραμμα της Ακαδημίας ασκώντας τα οριζόμενα καθήκοντα (καταρτίζει και υλοποιεί το πρόγραμμα εργασιών και τον προϋπολογισμό της Ακαδημίας, συντονίζει το έργο της Ακαδημίας με τα έργα των Μερών και άλλων διεθνών και εθνικών ιδρυμάτων, συνάπτει συμβάσεις και συμφωνίες, αναζητά έργα χρηματοδότησης και δέχεται εθελοντικές συνεισφορές για λογαριασμό της Ακαδημίας κ.λπ.).

(άρθρα II - IX)

3.α. Η Ακαδημία θα μεριμνά για την πρόσληψη και τη διατήρηση ακαδημαϊκού και διοικητικού προσωπικού με τα υψηλότερα δυνατά προσόντα.

β. Περαιτέρω, θα συνάπτει συμφωνίες για ακαδημαϊκό προσωπικό μερικής απασχόλησης ή επισκέπτες, προκειμένου να μεγιστοποιηθεί η αποδοτικότητα και η οικονομικότητα και θα παροτρύνει Κράτη, Διεθνείς Οργανισμούς, πανεπιστήμια και συναφή ιδρύματα να υποστηρίξουν τη στελέχωση της Ακαδημίας (όπως με την απόσπαση προσωπικού τους κ.λπ.).

(άρθρο X)

4.α. Προσδιορίζονται οι πόροι της ιδρυόμενης Ακαδημίας, ο μακροπρόθεσμος στόχος της οποίας είναι να καταστεί αυτοδύναμη, μεταξύ των οποίων περιλαμβάνονται: i) οι εθελοντικές συνεισφορές των Μερών, του ιδιωτικού τομέα και άλλων χορηγών, ii) δίδακτρα, αμοιβές για εκπαιδευτικά εργαστήρια και παροχή τεχνικής βοήθειας, εισοδήματα από δημοσιεύσεις και άλλες υπηρεσίες κ.λπ.

β. Οι οικονομικές καταστάσεις της Ακαδημίας υπόκεινται σε ετήσιο ανεξάρτητο εξωτερικό έλεγχο, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα.

γ. Τα Μέρη αναλαμβάνουν δράσεις ανεύρεσης χρημάτων για την Ακαδημία και μέσω της διοργάνωσης κοινών συνεδρίων για χορηγούς.

(άρθρο XI)

5.α. Προβλέπεται ότι, τα Μέρη θα ενημερώνονται επί θεμάτων ενδιαφέροντος σχετικά με τη συνεργασία τους και θα διαβουλευονται προς τούτο, είτε κατά τις συναντήσεις της Συνέλευσης είτε σε άλλες περιστάσεις.

β. Οι προαναφερόμενες διαβουλεύσεις και η ανταλλαγή πληροφοριών και εγγράφων πραγματοποιούνται σύμφωνα με τους ισχύοντες κανόνες κάθε Μέρους, με σκοπό τη διαφύλαξη της εμπιστευτικότητας, του διαβαθμισμένου χαρακτήρα και της ασφάλειας των ανταλλασσόμενων πληροφοριών.

- Οι τυχόν συμφωνίες συνεχίζουν να ισχύουν ακόμα και μετά τη λύση της Συμφωνίας ή την αποχώρηση Μερών από αυτήν.

(άρθρο XII)

6.α. Παρέχεται η δυνατότητα στην Ακαδημία να συνάπτει σχέσεις συνεργασίας με Κράτη, άλλους Διεθνείς Οργανισμούς, καθώς και δημόσια ή ιδιωτικά πρόσωπα, τα οποία δύνανται να συμβάλλουν στο έργο της Ακαδημίας.

β. Η Ακαδημία, τα μέλη των Οργάνων αυτής, το προσωπικό και οι εμπειρογνώμονες χαίρουν των προνομίων και ασυλιών, που θα συμφωνηθούν μεταξύ της Ακαδημίας και της Αυστριακής Δημοκρατίας. Προς τούτο, η Ακαδημία δύναται να συνάπτει συμφωνίες με άλλα Κράτη, προκειμένου να διασφαλίζει κατάλληλα προνόμια και ασυλίες.

γ. Προβλέπεται ότι, τα Μέρη δεν φέρουν ευθύνη, ούτε μεμονωμένα, ούτε συλλογικά, για πιθανά χρέη, οφειλές ή άλλες υποχρεώσεις της Ακαδημίας, βάσει σχετικής δήλωσης. **(άρθρα XIII - XV)**

7. Ορίζεται ότι, τα Μέρη αναγνωρίζουν τις μεταβατικές διευθετήσεις για την ίδρυση και τις αρχικές εργασίες της Ακαδημίας που περιλαμβάνονται στο Μνημόνιο για την ίδρυση αυτής και συμφωνούν ότι, θα τις τηρούν, έως ότου τα όργανα λήψης αποφάσεων της Ακαδημίας καταστούν πλήρως λειτουργικά.

- Στο πλαίσιο αυτό, οι αποφάσεις, αναφορικά με τις υποχρεώσεις που αναλήφθηκαν για τους σκοπούς της ίδρυσης και των αρχικών εργασιών της Ακαδημίας ή που δημιουργούν ευθύνες για τους οριζόμενους Εταίρους, λαμβάνονται από το Συμβούλιο μόνο με ομοφωνία. **(άρθρο XVII)**

8.α. Παρέχεται η δυνατότητα τροποποίησης της υπό κύρωση Συμφωνίας, προσχώρηση νέων Μερών σε αυτήν, λύσης και αποχώρησης από αυτήν, σύμφωνα με την οριζόμενη διαδικασία.

- Ειδικότερα, η αποχώρηση Μέρους από τη Συμφωνία δεν επιφέρει κάποια επίπτωση στη μέχρι τότε συνεισφορά των Μερών, ενώ σε περίπτωση λύσης της Συμφωνίας τυχόν περιουσιακά στοιχεία της Ακαδημίας που θα παραμένουν μετά την εξόφληση των υποχρεώσεων αυτής, διατίθενται με ομόφωνη σχετική απόφαση της Συνέλευσης.

- Οι διατάξεις της Συμφωνίας εξακολουθούν να ισχύουν και μετά τη λύση της προς τακτοποίηση των λογαριασμών.

β. Ρυθμίζονται θέματα: i) κύρωσης, υπογραφής και έγκρισης της εν λόγω Συμφωνίας, ii) επίλυσης των διαφορών που τυχόν ανακύπτουν μεταξύ της Ακαδημίας και ενός Μέρους ή μεταξύ των Μερών και αφορούν στην ερμηνεία ή την εφαρμογή της κυρούμενης Συμφωνίας ή συμπληρωματικής Συμφωνίας ή οποιοδήποτε σχετικό θέμα.

- Στην περίπτωση που η διαφορά δεν επιλύεται μέσω διαπραγματεύσεων ή άλλου συμφωνημένου τρόπου επίλυσης, θα παραπέμπεται, για οριστική απόφαση, σε σώμα τριών διαιτητών.

γ. Θεματοφύλακας της κυρούμενης Συμφωνίας ορίζεται ο Ομοσπονδιακός Υπουργός Ευρωπαϊκών και Διεθνών Υποθέσεων της Αυστριακής Δημοκρατίας.

(άρθρα XVI, XVIII, XIX, XX και XXI)

Β. Παρέχεται η δυνατότητα απόσπασης, με κ.υ.α., ενός (1) υπαλλήλου του Υπουργείου Εξωτερικών ή του Υπουργείου Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων, για την εξυπηρέτηση της Ακαδημίας. **(άρθρο δεύτερο)**

Γ. Με τις διατάξεις του άρθρου τρίτου, σε συνδυασμό με τις διατάξεις του άρθρου XVIII παρ.3 της Συμφωνίας, καθορίζεται ο χρόνος έναρξης ισχύος αυτής και του υπό ψήφιση νόμου.

Δ. Από τις προτεινόμενες διατάξεις προκαλούνται, σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού, τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

1. Ετήσια δαπάνη, ύψους **1.200 Ευρώ** περίπου, από την κάλυψη των εξόδων μετάβασης εκπροσώπου της χώρας μας (εισιτήρια, διαμονή, ημερήσια αποζημίωση), για τη συμμετοχή του στις συνεδριάσεις της Συνέλευσης της ιδρυόμενης Ακαδημίας (μία φορά, τουλάχιστον, κατ' έτος). **(άρθρο V παρ. 2)**

2. Ενδεχόμενη ετήσια δαπάνη, από την αντιμετώπιση των εξόδων: i) μετάβασης Ελλήνων εκπροσώπων (εισιτήρια, διαμονή, ημερήσια αποζημίωση), στην περίπτωση που επιλεγούν, για να συμμετέχουν στις συνεδριάσεις του Συμβουλίου, του Διεθνούς Ανώτερου Συμβουλευτικού Οργάνου και του Διεθνούς Ακαδημαϊκού Συμβουλευτικού

Οργάνου. (άρθρο VI παρ. 1, VII παρ. 1 και VIII παρ. 1. Η δαπάνη εκ της αιτίας αυτής, η οποία εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα (αριθμό εκπροσώπων, διάρκεια μετακίνησης κ.λπ.), εκτιμάται ότι θα ανέρχεται στο ποσό των **1.200 Ευρώ** περίπου, για κάθε μετακίνηση,

ii) μετακίνησης του Έλληνα υπαλλήλου (εισιτήρια, διαμονή, επίδομα αλλοδαπής), στην περίπτωση απόσπασης αυτού, για τη στελέχωση της Ακαδημίας. (άρθρο X παρ. 2, σε συνδυασμό με το άρθρο δεύτερο) Η δαπάνη εκ της αιτίας αυτής, η οποία εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα (υπηρεσιακή και οικογενειακή κατάσταση του αποσπασμένου, διάρκεια απόσπασης κ.λπ.) και από την έκδοση σχετικής κ.υ.α., εκτιμάται ότι θα ανέρχεται, τουλάχιστον, στο ποσό των **90.000 Ευρώ** περίπου, ετησίως.

3. Ενδεχόμενη δαπάνη, από τυχόν: α. καταβολή εθελοντικής συνεισφοράς από τη χώρα μας, για τη χρηματοδότηση των δράσεων της Ακαδημίας (άρθρο XI παρ. 1α),

β. διοργάνωση από τη χώρα μας κοινών συνεδρίων για εξεύρεση χορηγών προς την Ακαδημία (άρθρο XI παρ.4),

γ. συμμετοχή έλληνα εκπροσώπου στο σώμα των διαιτητών, στο οποίο θα παραπτεμφθούν ανακύπτουσες διαφορές σχετικά με την ερμηνεία ή την εφαρμογή της κυρούμενης Συμφωνίας, στην περίπτωση που δεν επιλυθούν με διαπραγματεύσεις ή με άλλο συμφωνημένο τρόπο επίλυσης. (άρθρο XIX)

Η ανωτέρω δαπάνη εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα.

Αθήνα, 12 Δεκεμβρίου 2012

Ο Γενικός Διευθυντής



Βασίλειος Κατριβέσης